

# 江苏省教育厅 江苏省财政厅文件

苏教财〔2019〕3号

---

## 省教育厅 省财政厅关于开展省属高校 所属企业体制改革试点工作的通知

各省属高校：

根据《省政府办公厅关于印发〈江苏省高等学校所属企业体制改革工作方案〉的通知》（苏政办发〔2019〕18号，以下简称《工作方案》）精神，按照“试点先行、分步实施”的原则，经研究，决定从2019年起启动实施省属高校所属企业体制改革试点工作。现将有关事项通知如下。

### 一、改革试点范围

综合考虑省属高校所属企业的实际情况，遴选确定苏州大学、南京中医药大学、江苏科技大学、淮阴工学院和江苏建筑职业技术学院五所高校为试点高校，并严格按照《工作方案》要求，组织开展学校所属企业体制改革试点工作。

## 二、试点目标任务

通过清理关闭一批、脱钩剥离一批、保留管理一批等方式，稳步推进高校经营性国有资产集中统一监管，推动高校所属企业清理规范、提质增效，促进高校聚焦教学科研主业和内涵发展，提升高校治理体系和治理能力现代化水平。2020年6月底前试点高校基本完成改革任务，形成一批可复制可推广的经验做法，为改革全面推开打好基础。

## 三、工作进度安排

（一）全面清查。2019年6月底前，试点高校要严格按照国有资产管理法律法规和规章制度，以2018年12月31日为基准日，委托具备资质的中介机构，对纳入改革范围的各级各类企业，全面清查清理产权关系、资产状况、债权债务、从业人员情况等，确保一个不漏，为制定改革方案奠定工作基础。同时，将所属企业全面清查报告（格式见附件1）报送省教育厅、省财政厅。

（二）制定方案。2019年7月底前，试点高校要结合实际，科学制定本校所属企业改革工作方案，包括学校总体方案和每个企业具体改革方案，明确改革方式、路径、时间节点、保障措施

等。同时，将所属企业改革工作方案（格式见附件2）报送省教育厅、省财政厅审批。

（三）实施改革。试点高校依据批复的方案，在资产审计、评估的基础上，按照国有资产和财务管理相关规定，统筹运用清理关闭、脱钩剥离、保留管理等方式实施改革，于2020年6月底前基本完成改革试点工作。试点高校要认真总结试点经验，全面梳理试点过程中出现的新情况、新问题，并于2020年7月15日前将试点完成情况报告（格式见附件3）报送省教育厅、省财政厅。高校在改革工作中为解决历史遗留等问题发生的支出，自身确实难以解决的，可申请财政支持。

#### 四、工作要求

（一）加强组织领导。高校是改革工作责任主体，党委书记、校长是改革工作第一责任人，要成立改革工作领导小组，统一领导、协调推进本校所属企业改革工作，贯彻执行高校所属企业改革方针政策和工作部署，研究制定本校所属企业改革细化时间表和路线图，审议决策各类改革重大事项，及时研究解决试点工作中遇到的各类问题，做好各类风险应对预案等。要加强对所属企业党组织的领导，强化企业党组织的领导作用和基层党组织战斗堡垒作用。

（二）明确工作机制。高校应成立所属企业体制改革工作组，由学校职能处室牵头负责，学校有关处室（单位）和资产经营公司等参加，协同推进每户企业的具体改革实施工作。要明确改革

工作组的具体职责分工，落实责任人，建立统一协调、分工负责、运转高效的工作机制，严格执行“三重一大”决策程序，充分发挥纪检监察部门作用，建立健全重大事项和重点问题会商协调机制，确保改革有序推进。试点过程中遇到重大事项，应随时报告。

（三）按时报送材料。试点高校每学期结束前向省教育厅、省财政厅报送试点工作进展情况，并确保数据准确、内容真实、报送及时。

非试点高校也要按照《工作方案》的统一部署积极稳妥地推进所属企业体制改革工作，以2018年12月31日为基准日对所属企业进行全面清查，按《工作方案》确定的时间节点，切实做好改革方案制定、报批及组织实施等工作，并按照本通知附件格式报送相关材料。在学校总体改革方案批复之前，省教育厅、省财政厅原则上暂不审批学校对外投资相关事项。

为加强工作沟通，请各校于4月10日前将工作联系信息表（附件4）报送省教育厅。省教育厅财务处联系人：陈忠斌、朱武，联系电话：025-83335782、83335772，电子邮箱：zhw@ec.js.edu.cn。省财政厅资产管理处联系人：周宇，联系电话：025-83633638，电子邮箱：jszcgl@sina.com.cn。

- 附件：1.省属高校所属企业全面清查报告（参考提纲）  
2.省属高校所属企业改革工作方案（参考提纲）  
3.省属高校所属企业改革试点完成情况报告（参考

提纲)

4.工作联系信息表 (表样)



省财政厅

2019年3月22日

## 附件 1

# 省属高校所属企业全面清查报告

(参考提纲)

## 一、工作情况

包括但不限于：成立改革领导小组、成立资产经营公司、理顺管理体制机制、清查工作开展情况、其他特别说明事项等。

## 二、清查结果

### (一) 总体情况

包括但不限于：企业户数、国有资本出资额、股权结构，企业行业分布，持有上市公司股票情况，企业合并资产、负债、净资产情况，近 3 年营业收入、上缴税费、净利润、研发费用等情况，企业在职人员及事业编制人员情况等。

### (二) 企业经营情况分类

1. 正常经营企业情况。包括但不限于：企业户数、国有资本出资额、股权结构、财务情况、员工情况等。
2. 长期停业和吊销未注销企业情况。逐一说明企业基本情况、停业或吊销原因等。

### (三) 企业与教学科研关联程度分类

1. 与教学科研无关或关联度不高的企业。
2. 与教学科研密切相关的企业。

### (四) 企业出资人分类

1. 高校直接出资企业
2. 高校直接出资企业再投资举办的各级次企业。
3. 高校所属事业单位投资的各级企业。

### (五) 其他需要说明的事项

## 三、存在问题

根据清查情况，逐一分析说明。

## 四、改革思路

按照国家和省有关改革政策，结合学校和所属企业实际，在认真分析研究基础上简要说明。

附表：省属高校所属企业全面清查统计报表

× × × 高校（盖章）

2019 年 月 日

附表

# 省属高校所属企业全面清查统计报表

【 \_\_\_\_年 】

高等学校名称（盖章）： \_\_\_\_\_

校 长(签字): \_\_\_\_\_

职能处室名称: \_\_\_\_\_

职能处室负责人(签字): \_\_\_\_\_

经办人（签字）： \_\_\_\_\_

联 系 电 话: \_\_\_\_\_

填 报 日 期: \_\_\_\_\_ 年 月 日

江苏省教育厅 江苏省财政厅 印制

2019年3月



# 江苏省省属高校所属企业基本情况统计汇总表

【校企清查 01 表】

高校名称（盖章）：\_\_\_\_\_

单位：户、万元

企业类别	是否成立资产经营公司	企业户数	出资人长期投资账面数	企业实收资本账面数	历年投资收益累计数	企业经营状况					拟采取改革措施		
						正常经营企业		停业企业			清理关闭	脱钩剥离	保留管理
						盈利企业	亏损企业	停业3年以内	停业3年及以上	已吊销未注销			
高校合计数													
一、高校直接出资办企业（一级企业）小计数	—												
二、一级企业再投资办企业（二级及以下企业）小计数	—												
三、高校下属独立法人事业单位出资办企业小计数	—												

附注说明事项：1.长期投资账面数与实收资本不一致原因；2.历年投资收益情况统计表（请在本表之后另附书面说明）。

注：1.“历年投资收益”只统计投资设立企业以来取得的上缴利润和现金分配（股息、股利），不含转赠股本、国有资本权益损益等。

2.经营状况、职工人数统计到2018年12月31日；

3.请注意校验各报表的表内平衡和表间勾稽关系。

# 江苏省省属高校所属企业人员情况统计表

【校企清查 02 表】

高校名称（盖章）：\_\_\_\_\_

单位：人、万元

序号	企业名称	企业出资人名称	企业在职人员数 (2018年12月31日数)				企业在职人员费用 (2018年度总金额)				学校和企业承担统筹外 项目的离退休人数			学校和企业承担统筹外 项目的离退休待遇金额		
			合计数	事业编制人员	企业聘用人员	其他在职人员	合计数	学校承担金额	企业承担金额	其他途径金额	合计数	学校承担人员	企业承担人员	合计数	学校承担金额	企业承担金额
高校合计数																
一、高校直接出资办企业（一级企业）小计数																
1																
2																
...																
二、一级企业再投资办企业（二级及以下企业）小计数																
1																
2																
...																
三、高校下属独立法人事业单位出资办企业小计数																
1																
2																
...																

注：1.“企业名称”填写企业营业执照登记的全称，不得简写、增减文字或者加括注等，表 2 之后各表中的企业名称和顺序应完全一致；

2.“企业出资人名称”填写作为企业出资人的学校或学校下属企业规范全称，学校与学校下属企业同时出资的请填写学校名称，多个学校下属企业出资的请填写出资额最大的企业名称；

3.“企业在职人员数”以 2018 年 12 月 31 日实有职工人数为准。

# 江苏省省属高校所属企业主要财务指标统计表

【校企清查 03 表】

高校名称（盖章）：\_\_\_\_\_

单位：万元

序号	企业名称	设立年份	注册资本	校方股东历年投资收益	资产总计	负债总计	所有者权益						2018 年度经营情况				
							合计数	实收资本	其中：国有资本	资本公积	盈余公积	未分配利润	营业总收入和营业外收入			实缴税费	净利润
													合计数	营业总收入	营业外收入		
<b>高校合计数</b>																	
<b>一、高校直接出资办企业（一级企业）小计数</b>																	
1																	
2																	
...																	
<b>二、一级企业再投资办企业（二级及以下企业）小计数</b>																	
1																	
2																	
...																	
<b>三、高校下属独立法人事业单位出资办企业小计数</b>																	
1																	
...																	

注：1.“注册资本”按最新登记的企业注册资本数额填写；

2.“校方股东历年投资收益”指作为企业出资人的学校或学校下属企业从该企业历年获得的上缴利润和现金分配（股息、股利），不含转赠股本、国有资本权益损益等；

3.资产、负债、实收资本、资本公积、盈余公积、未分配利润等财务数据均按 2018 年 12 月 31 日财务报表填写；

4.“营业总收入”“营业外收入”按企业财务会计决算报表口径填写；

5.“实缴税费”指 2018 年度实际缴纳的各种税费金额。

# 江苏省省属高校所属企业经营管理情况统计表

【校企清查 04 表】

高校名称（盖章）：\_\_\_\_\_

单位：人、项、万元

序号	企业名称	所属行业	经营规模	学校对企业控制权	主要管理人员是否学校在编人员	企业经营状况	拟改革方式	测算改革成本				企业是否无偿占用学校资金资产	学校是否无偿占用企业资金资产	企业与学校是否有大额往来款项	近3年企业承担或服务的学校教学、科研、后勤情况									
								合计数	资产类	人员类	其他				企业提供实习实训岗位		企业承担的学校科研项目		企业承担的学校服务社会项目		企业承担学校后勤服务			
															学生人数	发生金额	项目数	合同金额	项目数	合同金额	服务人数	费用合计		
高校合计数				—	—		—				—	—	—											
一、高校直接出资办企业（一级企业）合计数				—	—		—				—	—	—											
1																								
...																								
二、一级企业再投资办企业（二级及以下企业）合计数				—	—		—				—	—	—											
1																								
...																								
三、高校下属独立法人事业单位出资办企业合计数				—	—		—				—	—	—											
1																								
...																								

附注说明事项：（1）学校控制权特殊情况（绝对控股但无控制权、参股但有控制权等）说明；（2）企业与学校资金和资产相互无偿占用、大额往来款情况说明；（3）企业为学校提供实习实训、科研合作、后勤服务等情况说明；（4）改革成本测算情况。

- 注：1.“所属行业”栏请在“企查查”网站（www.qichacha.com）查找并准确填写；  
 2.经营规模按《工业和信息化部 国家统计局 国家发展和改革委员会 财政部关于印发中小企业划型标准规定的通知》（工信部联企业〔2011〕300号）正确填写；  
 3.“学校控制权”指学校对该企业的控制能力，请填写“完全控制”“相对控制”“参与控制”“无控制权”中的一种，控制权与持股比例不对等的应予以补充说明；  
 4.“企业经营状况”以2018年底情况为准，填写“正常经营（盈利）”“正常经营（亏损）”“停业（3年以内）”“停业（3年及以上）”“已吊销（未注销）企业”中的一种；  
 5.“拟改革方式”填写“清理关闭”“脱钩剥离”“保留管理”中的一种，其中保留管理的要注明企业类型（如“保留管理（出版社）”、“保留管理（后勤服务）”、“保留管理（农林场）”等）。

## 附件 2

# 省属高校所属企业改革工作方案

(参考提纲)

### 一、企业基本情况

结合学校实际和企业全面清查情况，说明企业基本情况，客观分析对外投资情况、收益情况、经营和管理情况、人员情况、党建情况等。

### 二、改革目标任务

根据学校研究决策情况，说明学校所属企业改革的总体目标和任务。

### 三、改革实施方案

包括但不限于：改革对象、改革方式、工作路径、时间节点、保障措施等。

### 四、具体企业改革方案

说明学校资产经营公司建立健全情况；逐一说明具体企业清理关闭、脱钩剥离、保留管理或集中监管的原因或理由，改革路径和时间节点等。

### 五、工作组织

包括但不限于：改革工作组织领导工作机构设置及分工情况、工作责任人及保障措施等。

### 六、风险预案

### 七、预期效果

(注：各个企业的具体改革方案可随学校总体方案一并报送，也可以按总体改革时间节点另行报送)

## 附件 3

# 省属高校所属企业改革试点完成情况报告

(参考提纲)

### 一、基本情况

简述改革前本校所属企业基本情况，改革工作组织领导和实施情况，清理关闭和剥离脱钩企业情况及改革后所属企业情况。

### 二、改革成效

详细说明本次改革取得的主要成果。

### 三、改革中存在的问题和不足

详细说明本次改革中存在的主要问题和不足之处

### 四、后续管理措施

根据本校所属企业实际情况和改革工作情况，提出对保留企业的规范管理措施。

### 五、其他说明事项

## 附件 4

### 工作联系信息表

高校名称:

类别	姓名	所在部门和职务	工作电话	手机号码	电子邮箱
分管校长					
牵头职能处室					
处室负责人					
处室经办人					

抄送：省有关部门。